

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

16 января 2014 г. № 27

**Об утверждении Концепции формирования и развития  
инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь и  
мероприятий по ее реализации**

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

[Концепцию](#) формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь;

[мероприятия](#) по реализации Концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь.

2. Контроль за ходом выполнения мероприятий по реализации Концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь возложить на Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Семашко В.И.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь **М.Мясникович**УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
16.01.2014 № 27**КОНЦЕПЦИЯ**  
**формирования и развития инновационно-промышленных кластеров**  
**в Республике Беларусь**

ГЛАВА 1

## **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящая Концепция разработана в целях оценки имеющегося в Республике Беларусь потенциала и определения перспектив и организационно-экономического механизма стимулирования кластерного развития национальной экономики в 2013-2015 годах и на период до 2020 года.

Основными задачами настоящей Концепции являются:

анализ мирового опыта кластерного развития экономики и оценка возможностей его использования в Республике Беларусь;

изучение и анализ имеющихся в Республике Беларусь условий и предпосылок для кластерного развития национальной экономики;

выявление существующих проблемных вопросов, препятствующих формированию инновационно-промышленных кластеров, и определение оптимальных способов и путей их решения;

определение направлений реализации государственной кластерной политики в условиях белорусской модели социально-экономического развития;

определение организационно-правовых основ формирования системы государственной поддержки кластерных проектов;

определение ресурсного обеспечения, необходимого для формирования инновационно-промышленных кластеров Республики Беларусь в течение 2013-2015 годов и на период до 2020 года.

В настоящей Концепции применяются следующие термины и их определения:

государственная кластерная политика - составная часть государственной социально-экономической политики, представляющая собой комплекс осуществляемых государством организационных, экономических и правовых мер, направленных на формирование и развитие кластеров в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики;

кластер - совокупность территориально локализованных юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, взаимодействующих между собой на договорной основе и участвующих в процессе создания добавленной стоимости;

кластерная инициатива - документально подтвержденное намерение организаций (индивидуальных предпринимателей) содействовать формированию кластера на определенной территории и выступать его участниками;

кластерная модель развития - концептуальный подход, предполагающий использование кластеров в качестве системообразующих элементов современной рыночной экономики, позволяющих реализовать конкурентные преимущества страны в рамках международного разделения труда;

кластерный проект – комплекс взаимосвязанных мероприятий, временно объединяющий ресурсы участников кластеров, определяющий порядок действий, сроки и ресурсы, необходимые для формирования и развития конкретного кластера;

инновационно-промышленный кластер – кластер, участники которого обеспечивают и осуществляют инновационную деятельность, направленную на разработку и производство инновационной и высокотехнологичной (наукоёмкой) продукции;

организация кластерного развития – создаваемое или определяемое участниками кластера юридическое лицо, объединяющее участников кластера для достижения общих целей, обеспечивающее реализацию кластерного проекта и осуществляющее управление и эксплуатацию специализированной инфраструктуры кластерного развития;

специализированная инфраструктура кластерного развития – совокупность объектов движимого и недвижимого имущества, обеспечивающая функционирование каждого кластера как единой хозяйственной системы;

центр кластерного развития – не относящееся к участникам кластера юридическое лицо, в том числе имеющее обособленное подразделение, целью деятельности которого является содействие разработке и реализации кластерных инициатив и проектов.

## **ГЛАВА 2**

### **АНАЛИЗ МИРОВОГО ОПЫТА И ТЕНДЕНЦИИ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

В экономическую литературу понятие «кластер» было введено в 1990 году американским ученым М.Портером, согласно которому кластер – это сконцентрированные по географическому признаку группы взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков, поставщиков услуг, фирм в соответствующих отраслях, а также связанных с их деятельностью организаций (например, университетов, агентств по стандартизации, а также торговых объединений) в определенных областях, конкурирующих, но вместе с тем ведущих совместную работу.

Основными категориями участников кластера являются:

организации (индивидуальные предприниматели), специализирующиеся на профильных видах деятельности;

организации (индивидуальные предприниматели), поставляющие продукцию или оказывающие услуги для специализированных организаций;

организации, обеспечивающие функционирование транспортной, энергетической, инженерной, природоохранной, информационно-телекоммуникационной и иной инфраструктуры;

организации (индивидуальные предприниматели), предоставляющие соответствующие услуги рыночной инфраструктуры (аудиторские, консалтинговые, кредитные, страховые и лизинговые услуги, по логистике, торговле, операциям с недвижимостью);

научные организации и учреждения профессионально-технического, среднего специального, высшего и последипломного образования;

некоммерческие организации, в том числе объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы), торгово-промышленные палаты;

субъекты инновационной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Ключевыми признаками кластера согласно мировой практике являются:

наличие системно развивающихся связей, конкуренции и кооперации (в том числе совместных проектов) между участниками кластера;

устойчивость экономических связей субъектов хозяйствования – участников кластера, доминирующее значение этих связей для большинства участников кластера;

высокая инновационная активность участников кластера, ориентация на постоянное совершенствование конкурентных преимуществ;

наличие крупной организации – лидера, определяющего долговременную хозяйственную, инновационную и иную стратегию всей системы;

долговременная координация взаимодействия участников кластера в рамках его производственных программ, инновационной деятельности, основных систем управления, контроля качества и другого;

высокий уровень территориальной концентрации участников кластера, достижение ими «критической массы», обеспечивающей максимально полезный эффект от взаимодействия между ними.

Для расчетов территориальной концентрации субъектов хозяйствования на территории региона используют коэффициент локализации.

Коэффициент локализации вычисляется по следующей формуле:

$$K_{л} = Z_{отр.рег} \times Z_{ср.} / Z_{рег.} \times Z_{отр.стр.},$$

где  $K_{л}$  – коэффициент локализации;

$Z_{отр.рег}$  – занятость в отрасли в отдельном регионе;

$Z_{ср.}$  – занятость в стране в целом;

$Z_{рег.}$  – занятость в регионе в целом;

$Z_{отр.стр}$  – занятость в отрасли в стране.

При значении коэффициента локализации 1,5 и более усматриваются достаточные предпосылки для формирования кластера на территории региона (административно-территориальной единицы).

Наиболее известными примерами, раскрывающими последний признак кластерной модели развития, являются кластеры в области компьютерной техники и информационных технологий – в Силиконовой долине (США), связи и телекоммуникаций – в г. Хельсинки (Финляндия), кинопроизводства – в г. Голливуде (США), аэрокосмической промышленности – в Московском регионе, а также формирующийся кластер химических производств в Пермской области (Российская Федерация) и другие.

В отличие от иных форм объединений юридических лиц кластер не имеет правового статуса юридического лица и характеризуется следующими основными особенностями:

формирование кластера происходит по инициативе и согласованному решению участников кластера, в то время как холдинг создается по решению одной управляющей компании (собственника имущества участников холдинга) (далее – собственника) или государственного органа – для государственных организаций;

преобладание горизонтальных связей между участниками кластера, их независимость друг от друга и от координирующей структуры в отличие от холдинга, основанного на вертикальных связях между участниками и управляющей компанией холдинга или собственника. В основе взаимодействия участников холдинга с управляющей компанией холдинга (с собственником) заложены правомочия собственника влиять на принимаемые участниками холдинга решения;

создание координирующей структуры кластера осуществляется непосредственно участниками кластера, тогда как управляющая компания холдинга или собственник существует изначально;

территориальная концентрация участников кластера. Географическое расположение участников холдинга не имеет значения;

возможность участия и взаимодействия в кластере юридических лиц различных ведомственной принадлежности и профиля деятельности.

Еще одним отличительным признаком кластера является общность моделей производственно-кооперационных и иных взаимодействий субъектов хозяйствования, а

именно четко выраженный фактор лидирующего (интегрирующего) продукта или услуги. В большинстве случаев отрасли промышленности, входящие в кластеры, группируются исходя из степени межотраслевой циркуляции продукции и знаний, включая:

потоки технологий, обусловленные приобретением продуктов и промежуточных товаров в других отраслях, а также взаимодействием между их производителями и пользователями;

техническое взаимодействие, выраженное в патентовании, освоении патентов, использовании научных результатов в нескольких смежных отраслях, а также в совместных исследовательских проектах;

мобильность персонала между сегментами кластера в целях распространения лучших достижений управления.

Важной отличительной чертой кластера является фактор инновационной ориентированности участников кластера. Кластеры, как правило, формируются там, где осуществляется или ожидается «прорывное» продвижение в области техники и технологии производства и последующего выхода на новые «рыночные ниши».

Анализ мирового опыта в отношении функций государства в процессе формирования инновационно-промышленных кластеров позволяет отметить его тройственную роль. При этом государство выступает как:

регулятор, определяющий правила взаимодействия между всеми элементами «тройной спирали» (то есть самого государства, бизнеса и научно-образовательных структур);

гарант сохранения и развития благоприятных условий для инвестиций, инноваций и развития горизонтально ориентированных сетевых бизнес-сообществ;

предприниматель, то есть собственник предприятий и непосредственный участник инновационно-промышленных кластеров.

Установлено, что кластеры развиваются эффективнее, если изначальное усилие было направлено «снизу вверх» и инициатива исходила от самих будущих участников. Мировая практика свидетельствует, что в последние два десятилетия процесс формирования кластеров происходил довольно активно. В целом, по оценке экспертов, к настоящему времени кластеризацией охвачено около 50 процентов экономик ведущих стран мира: Великобритания (168), Германия (32), Дания (34), Индия (106), Италия (206), Нидерланды (200), США (380), Финляндия (9), Франция (96).

В Евразийском союзе насчитывается свыше 2 тыс. кластеров, в которых занято 38 процентов его рабочей силы. Полностью охвачены кластеризацией датская, финская, норвежская и шведская промышленность.

Таким образом, на данном этапе в экономически развитых странах кластерная

модель развития используется как серьезный инструмент обеспечения конкурентоспособности национальных экономик, доказавший свою практическую эффективность, поскольку в кластерной модели развития наиболее полно учтены меняющиеся формы конкуренции и главные источники конкурентных преимуществ.

### **ГЛАВА 3**

## **АНАЛИЗ УСЛОВИЙ И ПРЕДПОСЫЛОК ДЛЯ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Существующий в Республике Беларусь механизм хозяйствования и управления характеризуется следующими основными особенностями:

низкий уровень конкурентной среды;

высокая степень концентрации и монополизации производства;

наличие жесткой иерархичной системы хозяйственного управления, преобладание вертикальных связей над горизонтальными;

наличие значительного государственного сектора экономики, объединяющего в своем составе преимущественно организации, использующие технологии 3-4-го технологических укладов;

недостаточный уровень развития малого и среднего предпринимательства.

Указанные основные особенности определяют институциональную среду, с учетом необходимости реформирования и развития которой должно осуществляться кластерное развитие национальной экономики.

В связи с этим в качестве основных условий и предпосылок для кластерного развития экономики Республики Беларусь выступают:

последовательное реформирование отношений собственности, предусматривающее формирование значительного сектора малого и среднего предпринимательства, и, как следствие, благоприятной конкурентной среды;

инвестиционно-структурная перестройка экономики, направленная на постепенное замещение традиционных отраслей, исчерпавших свой жизненный цикл на существующей технологической базе, отраслями высокотехнологичного сектора, использующими технологии 5-го и 6-го технологических укладов;

четкое разграничение функций государственного регулирования и хозяйственного управления, что предполагает трансформацию сложившейся системы государственного управления отраслями национальной экономики (видами экономической деятельности) в направлении концентрации за отраслевыми органами государственного управления исключительно функций стратегического развития курируемых сфер деятельности.

Помимо общесистемных ограничений, объективно обуславливающих

недостаточное использование в Республике Беларусь кластерной модели развития экономики, существует ряд проблемных вопросов, препятствующих формированию инновационно-промышленных кластеров, в том числе отсутствие:

достаточного количества квалифицированных специалистов, компетентных в области разработки и реализации кластерных инициатив и проектов, в том числе государственных служащих;

специализированных образовательных программ, направленных на подготовку специалистов в области кластерного развития;

нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность в области кластерного развития экономики;

системы государственной поддержки кластерных проектов;

специализированной инфраструктуры кластерного развития;

значительного практического опыта целенаправленной подготовки и реализации кластерных инициатив и проектов, в том числе с участием государственных органов, субъектов хозяйствования государственной формы собственности.

Кроме того, отмечается недостаточная популяризация и продвижение идеи использования кластерной модели развития в профессиональном сообществе граждан, занимающихся вопросами управления и бизнеса.

Решение указанных проблемных вопросов позволит в значительной мере преодолеть существующие общесистемные ограничения и будет способствовать внедрению в управленческую практику идеи использования кластерной модели развития национальной экономики.

Проведенный анализ выявил принципиальную незаинтересованность республиканских органов государственного управления, отраслевых концернов в формировании инновационно-промышленных кластеров на базе их подчиненных организаций. Поэтому с учетом данного обстоятельства целесообразно сосредоточиться на содействии формированию инновационно-промышленных кластеров преимущественно на базе субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом их готовности к самоорганизации в рамках кластерной модели развития.

В настоящее время в Республике Беларусь существует успешный опыт реализации кластерной модели развития в ИТ-индустрии (на базе научно-технологической ассоциации «Инфопарк» и Парка высоких технологий). 24 резидента Парка высоких технологий являются участниками научно-технологической ассоциации «Инфопарк», объединяющей в своем составе 69 юридических лиц, работающих в сфере информационных технологий как частной, так и государственной формы собственности. Созданная на основе [Указа Президента Республики Беларусь от 3 мая 2001 г. № 234](#) «О государственной поддержке разработки и экспорта информационных

технологий» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 45, 1/2614) ассоциация «Инфопарк» осуществляет развитие в Республике Беларусь разработки и экспорта информационных технологий. Для этого членам ассоциации в соответствии с названным Указом предоставлены налоговые льготы и иные преференции. Исполнительный аппарат ассоциации выступает де-факто центром кластерного развития, а совет этой ассоциации выполняет функции совета участников кластера.

Аналогичный подход предусматривается использовать для развития nanoиндустрии. Так, в созданную в феврале 2013 г. Республиканскую ассоциацию nanoиндустрии входят более 20 организаций различных форм собственности и ведомственной подчиненности, осуществляющих разработку нанотехнологий и производство нанотехнологической продукции, взаимодействие между которыми является основой для формирования инновационно-промышленного кластера в сфере nanoиндустрии.

## **ГЛАВА 4**

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА**

Целью государственной кластерной политики является создание условий для повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики посредством внедрения кластерной модели развития.

В соответствии с этой целью определяются следующие задачи государственной кластерной политики:

формирование нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность в области кластерного развития экономики;

определение приоритетных направлений для формирования и развития кластеров и осуществление мониторинга в области кластерного развития экономики;

создание условий для профессиональной подготовки руководителей и специалистов по вопросам кластерного развития экономики;

создание условий для разработки и реализации кластерных инициатив и проектов;

формирование и обеспечение функционирования системы государственной поддержки кластерной модели развития экономики.

Государственная кластерная политика основывается на следующих принципах:

обеспечение системной интеграции кластерной модели развития в существующий механизм хозяйствования и управления;

содействие в разработке кластерных инициатив и проектов;

государственная поддержка кластерных проектов.

Разработка и реализация государственной кластерной политики возлагаются на Министерство экономики.

Вопросы кластерного развития экономики на среднесрочную перспективу будут отражены в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы и иных программных документах.

[Государственной программой](#) инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы предусмотрено содействие со стороны органов государственного управления формированию инновационно-промышленных кластеров. Намечается формирование инновационно-промышленных кластеров на базе субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованных в разработке и продвижении кластерных инициатив, а также реализации в дальнейшем кластерных проектов. Для этого необходимо создание благоприятной институциональной среды в области кластерного развития экономики.

С учетом мирового опыта повышения уровня конкурентоспособности национальной экономики концентрация усилий белорусского государства по внедрению кластерной модели развития предполагает следующие направления реализации государственной кластерной политики:

нормативное правовое регулирование деятельности в сфере кластерного развития экономики, включая разработку и принятие проектов нормативных правовых актов, предусматривающих новые организационные формы, в рамках которых может осуществляться кластерное развитие национальной экономики (национальные технологические платформы, инновационные комплексы, ассоциации участников кластера, стратегические альянсы и другие), а также меры государственной поддержки при реализации кластерных проектов;

организация и осуществление регулярного мониторинга процессов формирования и развития кластеров на базе малого и среднего предпринимательства, в том числе в региональном разрезе, определение приоритетных направлений для их формирования. Функции регулирования и координации деятельности в области кластерного развития экономики, включая вопросы организации и осуществления мониторинга и определение приоритетных направлений для формирования кластеров на базе малого и среднего предпринимательства, на региональном и местном уровне предусматривается возложить на комитеты экономики облисполкомов (Минского горисполкома) и управления (отделы) экономики районных и городских исполкомов. Потребуется также разработка методических рекомендаций по организации и осуществлению мониторинга кластерного развития экономики с отражением вопросов методологии и организации идентификации (определения) формирующихся кластеров на базе малого и среднего предпринимательства;

организационно-методическое содействие в разработке и реализации кластерных инициатив и проектов. Для этого предусматривается создание в общественно-консультативных советах при облисполкомах (Минском горисполкоме) комиссий по кластерному развитию из числа представителей бизнес-сообщества, науки и образования, заинтересованных в реализации кластерных инициатив и проектов;

поддержка самоорганизации субъектов малого и среднего предпринимательства по формированию кластеров, включая разработку и продвижение кластерных инициатив, с последующей реализацией кластерных проектов.

Организационно-практическая работа по формированию инновационно-промышленных кластеров должна предусматривать проведение анализа региональной отраслевой структуры экономики и расчет коэффициента локализации.

В связи с этим предусматривается провести в течение 2014-2015 годов отбор и реализацию ряда пилотных кластерных проектов, направленных на формирование инновационно-промышленных кластеров по инициативе и на базе субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом значения коэффициента локализации 1,5 и более. В дальнейшем намечается проведение ежегодного конкурса по отбору эффективных кластерных проектов на оказание государственной поддержки;

формирование сети центров кластерного развития на базе облисполкомов, Минского горисполкома, объединений юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы), а также наиболее развитых научно-технологических парков и иных организаций. Для этого предусматривается подготовка и принятие нормативного правового акта, определяющего статус центра кластерного развития как основного элемента инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере кластерного развития экономики и меры его государственной поддержки. В связи с принципиальной новизной для нашей страны кластерной модели развития и необходимостью ее практического внедрения в качестве инновационного элемента существующего механизма хозяйствования и управления целесообразно отнесение центров кластерного развития к отдельному виду субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, что потребует внесения изменений в законодательство Республики Беларусь.

Предметом деятельности центров кластерного развития будет являться сопровождение кластерных проектов посредством оказания организационных, информационных и аналитических услуг участникам кластеров, в том числе оказание консалтинговых услуг (юридических, финансовых, инжиниринговых и других), поиск дополнительных источников финансирования для реализации кластерных проектов, разработка бизнес-планов, маркетинговые исследования, а также продвижение на рынок продукции участников кластера, организация конференций, семинаров и других информационных мероприятий для участников кластера, организация обучения и повышения квалификации кадров руководителей и специалистов участников кластера;

создание и организация деятельности в регионах индустриальных площадок (территорий с необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой) для организации субъектами малого и среднего предпринимательства производства товаров (работ, услуг) и их реализации как основы для формирования инновационно-промышленных кластеров малого и среднего предпринимательства. Реализация указанного направления будет осуществляться в рамках [постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 2013 г. № 241](#) «О некоторых мерах по обеспечению развития малого и среднего предпринимательства в Республике

Беларусь» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 06.04.2013, 5/37084);

организация обучения и повышения квалификации руководителей и специалистов по вопросам разработки и реализации кластерных проектов. В связи с этим предусматривается определение базовых организаций, которые будут предоставлять образовательные услуги в области кластерного развития экономики;

организация информационно-разъяснительной работы по перспективности использования кластерной модели развития экономики. Для этого потребуется проведение серии информационно-образовательных мероприятий, в том числе с участием зарубежных экспертов, для представителей государственных органов и бизнес-сообщества по вопросам кластерного развития экономики, включая изучение практического опыта инициации и реализации конкретных кластерных проектов.

В настоящее время законодательство Республики Беларусь позволяет обеспечить формирование кластеров в двух организационных формах:

заключение между участниками кластера договора простого товарищества (договора о совместной деятельности), в рамках которого будет осуществляться скоординированная деятельность в интересах всех участников кластера по ряду направлений (проведение маркетинговых исследований, организация и проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и инновационных проектов, реализация информационно-образовательных и рекламных мероприятий, организация строительства и (или) эксплуатации объектов коллективного пользования и другое). При этом из состава руководителей участников формируется совет кластера, но специальный аппарат, выполняющий функции центра кластерного развития, не создается;

создание участниками кластера помимо совета кластера отдельного юридического лица либо возложение функций на действующее, которое будет являться организацией кластерного развития. Организация кластерного развития может создаваться в форме хозяйственного общества.

При этом в уставах таких организаций кластерного развития определяется перечень функций, которые участники кластера могут передавать для достижения общих целей.

На организации кластерного развития возлагаются следующие функции:

организация взаимодействия участников кластера между собой и обеспечение законных прав и общих интересов участников кластера в отношениях с государственными органами;

организация разработки и выполнения кластерных проектов;

организация управления и эксплуатация объектов специализированной инфраструктуры кластера в интересах всех участников кластера.

Таким образом, организация кластерного развития выступает в качестве управляющей компании по развитию кластера, обеспечивающей организацию выполнения решений совета кластера, а также реализацию кластерного проекта.

Формирование инновационно-промышленного кластера предусматривает следующие этапы:

1. Принятие решения о формировании кластера и создание его организационной структуры, включая:

создание совета кластера из числа руководителей участников кластера;

создание организации кластерного развития или возложение статуса организации кластерного развития на одного из участников кластера (юридическое лицо в форме хозяйственного общества).

2. Подготовка и направление в облисполком (Минский горисполком) организацией кластерного развития кластерной инициативы и кластерного проекта для участия в конкурсе на оказание государственной поддержки кластерных проектов.

3. Принятие облисполкомом (Минским горисполкомом) решения об оказании государственной поддержки кластерных проектов, прошедших конкурсный отбор.

4. Регистрация кластерного проекта, прошедшего конкурсный отбор.

Стимулирование и государственная поддержка кластерного развития экономики предусматривает разработку новых либо использование существующих экономических инструментов, в том числе:

субсидирование затрат на создание и организацию деятельности центров кластерного развития;

предоставление организациям кластерного развития, которые реализуют кластерные проекты, прошедшие в соответствии с законодательством Республики Беларусь конкурсный отбор, оборудованных помещений для размещения участников кластера и обеспечение их комплексом специализированных услуг на единой территории;

предоставление организациям кластерного развития, которые реализуют кластерные проекты, прошедшие в соответствии с законодательством Республики Беларусь конкурсный отбор, в упрощенном порядке земельных участков (без проведения аукционов и взимания платы за право заключения договора аренды) и оборудование их индустриальных площадок необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой для организации предпринимательской деятельности по производству товаров (работ, услуг);

субсидирование части затрат на создание специализированной инфраструктуры кластерного развития (создание и организация деятельности центров коллективного пользования оборудованием, испытательных лабораторий, центров прототипирования,

центров трансфера технологий, опытных производств, приобретение и ввод в эксплуатацию приборов контроля, создание и обеспечение функционирования интернет-порталов), предусмотренной кластерным проектом, прошедшим в соответствии с законодательством Республики Беларусь конкурсный отбор;

субсидирование части затрат на анализ рынка научно-технической продукции, патентование за рубежом объектов интеллектуальной собственности участников кластера, приобретение лицензий и патентов для организации производства наукоемкой и высокотехнологичной продукции (товаров) при реализации кластерных проектов;

субсидирование части затрат на организацию повышения квалификации руководителей и специалистов участников кластера по вопросам разработки и реализации кластерных проектов;

субсидирование части затрат на разработку, внедрение и сертификацию систем менеджмента качества в области управления качеством, экологической безопасности и охраны труда;

субсидирование части затрат на проведение испытаний и сертификацию продукции участников кластера в соответствии с законодательством Республики Беларусь и стран Таможенного союза.

В качестве получателей указанной государственной поддержки могут выступать организации кластерного развития и центры кластерного развития. Их правовой статус будет определен в типовых (примерных) положениях об организации кластерного развития, центре кластерного развития соответственно.

Реализация предусмотренных мер государственной поддержки потребует разработки проектов и принятия нормативных правовых актов Главы государства, предусматривающих:

определение источников, объемов финансирования государственной поддержки кластерных проектов, а также механизма ее предоставления;

внесение изменения в [Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255](#) «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 131, 1/10713) в части распространения государственной поддержки на центры кластерного развития и установления направлений расходования средств такой поддержки.

## **ГЛАВА 5**

### **ОРГАНИЗАЦИЯ СОДЕЙСТВИЯ ФОРМИРОВАНИЮ ИННОВАЦИОННО-ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ**

Для содействия формированию инновационно-промышленных кластеров, предусмотренных принятыми программными документами, а также поддержки кластерных инициатив и проектов по формированию инновационно-промышленных

кластеров на базе субъектов малого и среднего предпринимательства намечается реализация в 2013–2015 годах следующего комплекса мероприятий:

создание и организация деятельности рабочих групп для содействия формированию инновационно-промышленных кластеров, предусмотренных в программных документах, а также по инициативе и на базе субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – рабочие группы). Рабочие группы будут созданы в облисполкомах (Минском горисполкоме), в том числе с участием представителей указанных облисполкомов (Минского горисполкома), Министерства экономики, Государственного комитета по науке и технологиям, отраслевых министерств и концернов, бизнес-ассоциаций, на базе подчиненных организаций (участников бизнес-ассоциаций) которых намечается формирование таких инновационно-промышленных кластеров;

проведение для рабочих групп в Министерстве экономики республиканского семинара-совещания по вопросу о подготовке кластерных инициатив и проектов;

обеспечение информирования облисполкомами (Минским горисполкомом) о приеме кластерных инициатив;

подготовка методических рекомендаций по разработке и оформлению кластерных инициатив и проектов, предусматривающих в том числе расчет коэффициента локализации (Министерство экономики, Государственный комитет по науке и технологиям, облисполкомы (Минский горисполком));

изучение рабочими группами конкретной организационной формы, в рамках которой целесообразно формирование инновационно-промышленного кластера с учетом значения коэффициента локализации 1,5 и более;

подготовка и проведение рабочими группами организационных собраний потенциальных участников инновационно-промышленных кластеров, формирование которых предусмотрено принятыми программными документами, а также по инициативе и на базе субъектов малого и среднего предпринимательства, выбор участниками конкретной организационной формы инновационно-промышленного кластера и избрание совета каждого инновационно-промышленного кластера;

организация совместными усилиями рабочих групп и советов кластеров подготовки кластерных проектов, предусматривающих мероприятия по развитию каждого инновационно-промышленного кластера на 2014–2015 годы;

защита подготовленных кластерных проектов в Министерстве экономики и Государственном комитете по науке и технологиям;

реализация одобренных кластерных проектов.

## **ГЛАВА 6**

### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСТОЯЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ**

Как показывает мировая практика, все государства, определившие в качестве стратегической цели повышение конкурентоспособности национальной экономики и ее переход на путь инновационного развития, осуществляют определенные финансовые затраты.

Предусматривается, что в пределах средств республиканского и местных бюджетов, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также за счет средств инновационных фондов, выделяемых в установленном порядке, и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь, могут быть профинансированы в течение 2014-2015 годов мероприятия в области кластерного развития.

Общая потребность в финансировании мероприятий, предлагаемых к реализации в рамках настоящей Концепции, на каждый календарный год будет формироваться по мере конкретизации сроков проведения отдельных мероприятий либо принятия проектов нормативных правовых актов и управленческих решений.

## **ГЛАВА 7**

### **ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ**

Реализация содержащихся в настоящей Концепции положений позволит создать благоприятные условия для кластерного развития экономики в Республике Беларусь, на регулярной и системной основе обеспечить формирование и реализацию государственной политики в этой сфере.

Будет сформирован организационно-экономический механизм стимулирования кластерного развития экономики, создана комплексная система государственной поддержки кластерных проектов, что позволит ускорить процесс внедрения новых для Беларуси организационных форм интеграции и кооперации субъектов хозяйствования, осуществляющих различные виды экономической деятельности. Это в свою очередь будет способствовать росту инновационной активности и наращиванию экспортного потенциала, что в конечном итоге позволит повысить уровень конкурентоспособности национальной экономики.

УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
16.01.2014 № 27

### **Мероприятия по реализации Концепции формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь**

Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
Организационное обеспечение кластерного развития национальной экономики		

1. Подготовка дополнений в [Положение](#) о Министерстве экономики, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 967 «Отдельные вопросы Министерства экономики Республики Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 130, 5/22734), предусматривающих возложение на Министерство экономики функций государственного регулирования кластерного развития национальной экономики 1 марта 2014 г. Минэкономики
  2. Подготовка изменений и дополнений в положения о комитете экономики облисполкома, Минского горисполкома, предусматривающих возложение на комитеты экономики облисполкомов, Минского горисполкома функций государственного регулирования кластерного развития региональной экономики 1 марта 2014 г. облисполкомы, Минский горисполком
  3. Создание в составе общественно-консультативных советов по предпринимательству при облисполкомах, Минском горисполкоме комиссий по кластерному развитию 1 марта 2014 г. »
- Направления реализации государственной кластерной политики
4. Подготовка проекта комплексного нормативного правового акта, предусматривающего государственную поддержку кластерных проектов 1 июля 2014 г. Минэкономики, ГКНТ, облисполкомы, Минский горисполком, Минфин
  5. Подготовка проекта нормативного правового акта, определяющего порядок проведения конкурсного отбора кластерных проектов, претендующих на получение государственной поддержки 1 октября 2014 г. Минэкономики, ГКНТ, НАН Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком, Минфин
  6. Подготовка проекта Закона Республики Беларусь о внесении изменений в [Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 года](#) «О поддержке малого и среднего предпринимательства» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 170, 2/1703), предусматривающих отнесение центров кластерного развития к субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства 1 июля 2014 г. »

- |     |   |                    |   |
|-----|---|--------------------|---|
| 7.  | Подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающего внесение изменений и дополнений в <a href="#">Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255</a> «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 131, 1/10713) в части распространения государственной поддержки на центры кластерного развития   | 1 октября 2014 г.  | »   |
| 8.  | Подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь о внесении изменений в <a href="#">Указ Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667</a> «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 6, 1/9264), предусматривающих установление упрощенного порядка (без проведения аукционов, взимания платы за право заключения договора аренды) предоставления земельных участков организациям кластерного развития, осуществляющим реализацию кластерных проектов, прошедших в соответствии с законодательством Республики Беларусь конкурсный отбор | 1 июля 2014 г.     | Госкомимущество, облисполкомы, Минский горисполком  |
| 9.  | Подготовка проекта методических рекомендаций по организации и осуществлению мониторинга кластерного развития экономики с отражением вопросов методологии и организации идентификации (определения) формирующихся кластеров в сфере малого и среднего предпринимательства  | 1 июля 2014 г.     | Минэкономики, ГКНТ, облисполкомы, Минский горисполком   |
| 10. | Подготовка Типового (примерного) положения об организации кластерного развития  | 1 сентября 2014 г. | Минэкономики, ГКНТ, облисполкомы, Минский горисполком, Минфин   |
| 11. | Подготовка проекта методических рекомендаций по подготовке и оформлению кластерных инициатив и проектов   | 1 сентября 2014 г. | Минэкономики, ГКНТ, НАН Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком   |
| 12. | Подготовка Типового (примерного) положения о центре кластерного развития  | 1 октября 2014 г.  | Минэкономики, ГКНТ, облисполкомы, Минский горисполком, Минфин   |
| 13. | Организация работы по формированию сети центров кластерного развития на базе общественных объединений предпринимателей и работодателей, а также развитых научно-технологических парков и иных организаций, оказывающих содействие в реализации кластерных проектов  | 2014–2015 годы     | Минэкономики, ГКНТ, облисполкомы, Минский горисполком, объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы) |

- |   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| 14.   | Организация и проведение серии информационно-образовательных мероприятий (семинары, круглые столы, конференции), в том числе с участием зарубежных экспертов, для представителей государственных органов и бизнес-сообщества по вопросам кластерного развития экономики, подготовки и реализации кластерных проектов             | 2014–2015<br>годы           | »  |
| 15.   | Включение в учебно-программную документацию повышения квалификации руководящих работников и специалистов изучения вопросов кластерного развития экономики  | 1 сентября<br>2014 г.       | Минобразование, Минэкономики, ГКНТ, облисполкомы, Минский горисполком  |
| 16.   | Организация и проведение ежегодных конкурсов кластерных проектов, претендующих на государственную поддержку  | 2015–2020<br>годы           | Минэкономики, ГКНТ, облисполкомы, Минский горисполком, Минфин  |
| Организация содействия формированию инновационно-промышленных кластеров |  |                             |  |
| 17.   | Создание и организация деятельности рабочих групп по содействию формированию инновационно-промышленных кластеров, предусмотренных в программных документах, а также по инициативе и на базе субъектов малого и среднего предпринимательства  | 1 октября 2014 г.           | облисполкомы, Минский горисполком, Минэкономики, ГКНТ, отраслевые республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы) |
| 18.   | Организация и проведение республиканского семинара-совещания по вопросу о подготовке кластерных инициатив и проектов для рабочих групп по содействию формированию инновационно-промышленных кластеров, предусмотренных в программных документах, а также по инициативе и на базе субъектов малого и среднего предпринимательства | 1 октября 2014 г.           | Минэкономики, ГКНТ, НАН Беларуси, Минобразование, иные заинтересованные  |
| 19.   | Организация информирования о приеме кластерных инициатив субъектов малого и среднего предпринимательства по формированию на их базе инновационно-промышленных кластеров  | второе полугодие<br>2014 г. | облисполкомы, Минский горисполком, объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы)  |
| 20.   | Подготовка и проведение организационных собраний потенциальных участников инновационно-промышленных кластеров, предусмотренных в программных документах, а также по инициативе и на базе субъектов малого и среднего предпринимательства и избрание совета каждого инновационно-промышленного кластера                           | второе полугодие<br>2014 г. | облисполкомы, Минский горисполком, отраслевые республиканские органы государственного управления и иные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы)                                     |

- |   |                          |   |
|---|--------------------------|---|
| 21. Координация работы по подготовке кластерных проектов, направленных на развитие инновационно-промышленных кластеров  | первое полугодие 2015 г. | »   |
| 22. Организация защиты подготовленных кластерных проектов, направленных на развитие инновационно-промышленных кластеров | 2015 г.                  | Минэкономки, ГКНТ, облисполкомы, Минский горисполком, отраслевые республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы) |
| 23. Координация работы по реализации кластерных проектов, направленных на развитие инновационно-промышленных кластеров  | 2015–2020 годы           | Минэкономки, облисполкомы, Минский горисполком, отраслевые республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы)       |
-