О состоянии борьбы с коррупцией в Могилевской области за первое полугодие 2021 г.

Вопрос противодействия коррупции в силу ее деградирующего воздействия на систему власти, социальные и экономические процессы остается одним из главных в осуществлении государственной политики.

На территории области в текущем году отмечается снижение коррупционных преступлений и лиц их совершивших.

*Справочно. В первом полугодии 2021 г. учтено* 44 (*аналогичный период 2020 г. -* 107) *коррупционных преступления, совершенных* 35 *лицами (57).*

По сферам деятельности наибольшее количество лиц, совершивших коррупционные преступления, работали в сферах сельского хозяйства - 5, промышленности - 4, органов государственного управления и образования - по 3, жилищно-коммунального хозяйства - 2.

В сфере промышленности превалировали хищения путем злоупотребления служебными полномочиями (8 преступлений из 13 совершенных); в образовании - взяточничество (все 5 совершенных преступлений); в сельском хозяйстве имели место хищения путем злоупотребления служебными полномочиями и взяточничество (по 2 преступления из 5).

Например, Кишкунов В.А., работая в должности начальника Быховского производственного участка ОАО «Могилевхлебопродукт», являясь должностным лицом, выполняющим организационно­распорядительные и административно-хозяйственные обязанности, злоупотребляя служебными полномочиями, из корыстной заинтересованности, дал незаконные указания подчиненным работникам составить подложные документы о приобретении для служебного автомобиля и последующем списании комплекта сцепления стоимостью 263 рубля, который на самом деле не приобретался, после чего, получив указанную сумму, распорядился ею по своему усмотрению.

*Справочно: Кишкунов В. А. осужден по ч. 1 ст. 210 УК Республики Беларусь (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями) к наказанию в виде лишения права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно- хозяйственных обязанностей, сроком на 2 года 6 месяцев со штрафом в размере 30 базовых величин (870рублей).*

Продолжают иметь место факты взяточничества при заключении договоров поставок товаров (работ, услуг).

К примеру, Кунейко С.И., работая в должности заместителя директора по коммерческим вопросам филиала «Белшина-агро» ОАО «Белшина», являясь должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные обязанности, будучи уполномоченным на выполнение юридически значимых действий, имея преступный умысел на получение для себя материальных ценностей, из корыстных побуждений, в период с апреля 2019 г. по май 2020 г., находясь по месту работы в административном здании завода, а также возле него, принимал для себя от торгового представителя ООО «Мир защиты» Володько В.И. материальные ценности - денежные средства, предоставляемые ему исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию и которые он мог совершить с использованием своих служебных полномочий, а именно за оказание содействия в заключении договоров между филиалом «Белшина-агро» ОАО «Белшина» и ООО «Мир защиты», и в организации оплаты поставленных в рамках договоров средств защиты растений, получив, таким образом, денежные средства в сумме 1 040 рублей (52 базовых величины).

*Справочно: Кунейко С.И. осужден по ч. 1 ст. 430 УК Республики Беларусь к наказанию* в виде 3 лет *ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа со штрафом в размере 300 базовых величин и с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 5 лет.*

Наибольший ущерб причинен при совершении хищений путем злоупотребления служебными полномочиями. Данный ущерб составил 200 215,68 руб., или 59,9% от всего ущерба по анализируемой категории дел.

Например, Карпович А.М., работая главным бухгалтером Могилевской областной организации БФСО «ДИНАМО», являясь должностным лицом, имея единый умысел, группой лиц по предварительному сговору с ведущим бухгалтером этого же объединения Мартыновой Г.Н., в период с декабря 2018 г. по январь 2020 г., с использованием своих служебных полномочий, при отсутствии на то законных оснований, вносили в базу данных компьютерной системы «КЛИЕНТ-БАНК» сведения о необоснованных выплатах себе в качестве заработной платы и других денежных выплат свыше полагающихся, совершив, таким образом, хищение денежных средств указанного выше объединения на общую сумму 43 026,76 белорусских рублей, что составляло 1 593,58 базовой величины, то есть в особо крупном размере.

*Справочно: Причиненный преступлением ущерб возмещен в полном объеме. Карпович А.М. осуждена по ч. 4 ст. 210 УК Республики Беларусь с применением положений ст. 70 УК Республики Беларусь к наказанию в виде 2 лет 6 месяцев ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа со штрафом в размере 300 базовых величин и с лишением права занимать должности, связанные с выполнением административно-хозяйственных обязанностей сроком на 5 лет. Мартынова Г.Н. осуждена по ч. 4 ст. 210 УК Республики Беларусь к наказанию в виде 5 лет лишения свободы со штрафом в размере 150 базовых величин и с лишением права занимать должности, связанные с выполнением административно- хозяйственных обязанностей сроком на 5 лет.*

Большинство выявленных органами прокуратуры в текущем году коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, связаны с нарушением порядка проведения закупок товаров (работ, услуг).

Установлены неединичные факты неправомерного приобретения товарно-материальных ценностей у коммерческих организаций, не являющихся победителями процедур закупок, что повлекло завышение стоимости приобретаемых товаров.

К примеру, такие нарушения имели место в ОАО «Полыковичи», директором которого по заключенному договору поставки средства для защиты растений (гербициды «Боксер», «Линтур») приобретены в УП «Агриматко-96», хотя победителем закупки по данным препаратам признано ОАО «ВалдисАгро». Стоимость гербицидов при этом завышена практически в три раза. Также в данной коммерческой структуре по завышенным ценам приобретены иные средства защиты растений, при этом всего необоснованно израсходовано денежных средств на сумму 50 805,29 руб.

Аналогичным образом по завышенным ценам приобретались средства для защиты растений сельскохозяйственной организацией ОАО «Агрокомбинат «Восход» Могилевского района в ТООО «Фобус», общая стоимость завышения при этом составила 26 978,45 руб.

*Справочно: прокуратурой Могилевской области по указанным фактам в апреле и июне текущего года инициировано проведение проверок в порядке уголовно-процессуального законодательства (в настоящее время не окончены), также 07.06.2021 в адрес председателя Могилевского райисполкома внесено представление об устранении допущенных нарушений, причин и условий, им способствующих.*

Нередко товары (работы, услуги) приобретались без проведения процедур закупок.

К примеру, не проводились необходимые процедуры закупок товаров (работ, услуг) в ОАО «Коптевская Нива», руководитель которого в августе 2020 г. и апреле 2021 г. заключил договоры поставок соответственно каркасно-тентовой конструкции с ООО «Реддавей- групп» на сумму 111 564 руб. и запасных частей к погрузчику с УП «Агриматко-96» на сумму 40 833,50 руб.

*Справочно: 29.06.2021 прокуратурой Горецкого района руководитель ОАО «Коптевская Нива» привлечен к административной ответственности по ст. 12.27 Ко АП Республики Беларусь (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств).*

Многочисленные факты непроведения в установленном законом порядке процедур закупок товаров (работ, услуг) выявлены также в ОАО «Говяды-Агро» Шкловского района, ОАО «Авангард-Нива» Осиповичского района, ВСУ «Костюковичская районная ветеринарная станция» Костюковичского района и других организациях.

Нарушения законодательства о закупках товаров (работ, услуг) допускались организациями жилищно-коммунального хозяйства, в том числе при реализации государственных и инвестиционных программ. В этой же сфере в текущем году выявлены неединичные факты заключения договоров на условиях, отличных от установленных проектами договоров по процедурам закупок. Подобные нарушения имели место в КУП «ЖРЭУ Первомайского района г.Бобруйска», Кличевском УКП «Жилкомхоз», Кричевском УКПП «Коммунальник».

Справочно: прокуратурой Могилевской области по выявленным нарушениям в деятельности организаций (предприятий) системы ЖКХ 13.05.2021 в адрес руководства Могилевского облисполкома внесено представление, по результатам рассмотрения которого 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях повышения эффективности и результативности надзора за исполнением законодательства о закупках прокуратурой Могилевской области при проведении соответствующей проверки в ГУ «Могилевский областной центр по обеспечению деятельности учреждений образования» (далее - Центр) проанализирован порядок формирования заказчиком (организатором) требований к предмету закупок, при этом выявлены факты ограничения конкуренции государственных и иных организаций.

К примеру, в ноябре 2020 г. Центром проводился электронный аукцион по закупке школьных автобусов в количестве 4 штук на сумму 400 000 рублей для районных отделов по образованию. При проведении данной централизованной процедуры закупки в описание ее предмета включены ограничивающие конкуренцию требования к товару, которым удовлетворяли только школьные автобусы модели ПАЗ производства Российской Федерации. Тем самым Центром созданы условия, заранее препятствующие участию белорусских заводов-изготовителей в проводимой процедуре закупки. Ее победителем в итоге выбрана посредническая коммерческая структура ООО «Русавтопром», которая реализовала в отделы образования области школьные автобусы по стоимости, практически в два раза выше той, по которой приобрела их у другого посредника.

*Справочно: прокуратурой Могилевской области по выявленным нарушениям законодательства 12.03.2021 в адрес руководства Могилевского облисполкома внесено представление, по результатам рассмотрения которого 11 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.*

Факты необоснованного посредничества и, как следствие, закупок товаров (работ, услуг) по завышенным ценам в текущем году выявлялись в ОАО «Белыничи», ОАО «Кировский райагропромтехснаб», Дрибинском УКП «Жилкомхоз».

Нарушения законодательства о закупках товаров (работ, услуг) в виде дробления предмета закупки и оказания необоснованного предпочтения интересам коммерческих организаций при заключении договоров поставок имели место в Могилевском УКП «Жилкомхоз», ОАО «Дрибинрайагропромтехснаб» и других организациях.

Большинство нарушений в сфере закупок допускались ответственными должностными лицами организаций (предприятий) ввиду отсутствия у них достаточных знаний законодательства о закупках товаров (работ, услуг) либо опыта закупочной деятельности.

Вместе с тем, нередко совершению данных нарушений способствовал формализм в работе конкурсных комиссий, безразличное отношение их членов к выбору победителей процедур закупок, ненадлежащее исполнение ответственными должностными лицами своих обязанностей, а также отсутствие должного контроля за их деятельностью со стороны руководителей проверяемых организаций.

Всего за нарушения законодательства о закупках товаров (работ, услуг) органами прокуратуры области 141 виновное лицо привлечено к дисциплинарной и 46 - к административной ответственности.

Постоянство, с которым выявляются нарушения в сфере закупок, свидетельствует о необходимости усиления контроля за использованием государственных и собственных средств организаций (предприятий) со стороны непосредственных руководителей, обладающих полномочиями по распоряжению указанными средствами.

Помимо нарушений законодательства о закупках товаров (работ, услуг) органами прокуратуры области в 1-ом полугодии текущего года выявлялись многочисленные нарушения государственными должностными лицами антикоррупционных ограничений, в том числе в сфере государственного управления.

Например, главный специалист сектора идеологической работы и по делам молодежи администрации Первомайского района г.Бобруйска Яковицкий С.В., являясь государственным служащим, нарушил запрет на выполнение иной оплачиваемой работы, так как на протяжении 2020 года являлся представителем по связям с общественностью Бобруйского городского объединения профсоюзов, за что регулярно получал денежные вознаграждения.

Нарушены антикоррупционные ограничения также начальником ВСУ «Шкловская райветстанция» Фригиной О.В., которая в нарушение запрета на осуществление иной оплачиваемой работы в 2021 году по договорам возмездного оказания услуг оказывала ОАО «Говяды-Агро» информационно-консультативные и организационно-методические услуги, за что регулярно получала денежные вознаграждения.

*Справочно: Незаконно полученный доход возмещен должностными лицами в добровольном порядке.*

В соответствии с критериями оценки деятельности государственных органов, органами исполнительной власти осуществляется определенная работа по предупреждению коррупции, вместе с тем выявляются факты формальной работы.

Так, изучением документов, характеризующих деятельность комиссии по противодействию коррупции, действующей в Дрибинском райисполкоме, установлено, что работа комиссии не в полной мере соответствует требованиям законодательства.

В частности, выявлены факты ненадлежащего рассмотрения на заседаниях комиссии запланированных вопросов.

Например, на заседании комиссии 11.12.2020 рассмотрен вопрос о результатах целевого и эффективного использования бюджетных средств при реализации государственных программ. При рассмотрении данного вопроса с отчетом заслушали только управляющего ГУ «Дрибинский центр по обеспечению деятельности бюджетных организаций», в то время как бюджетные средства в рамках реализации государственных программ выделялись также Дрибинскому УКП «Жилкомхоз» и УЗ «Дрибинская центральная районная больница».

Имели место случаи непринятия комиссией мер по устранению выявленных нарушений законодательства о бухгалтерском учете и отчетности, которые создают предпосылки коррупционным проявлениям.

К примеру, подп. 4.1 п.4 решения комиссии по результатам заседания, проведенного 27.02.2020, руководителям ОАО «ЧерневкаАгро», ОАО «Дрибин-Агро», ОАО «Пудовня-агро», ОАО «Дрибинрайагропромтехснаб» поручено завершить проведение инвентаризации до 09.03.2020, а управлению по сельскому хозяйству и продовольствию райисполкома в срок до 15.03.2020 предоставить в комиссию по противодействию коррупции райисполкома информацию о выполнении данного поручения.

Управлением по сельскому хозяйству и продовольствию райисполкома предоставлена в комиссию информация о том, что ОАО «ЧерневкаАгро», ОАО «Дрибин-Агро», ОАО «Пудовня-агро», ОАО «Дрибинрайагропромтехснаб» по состоянию на 15.03.2020 не в полном объеме провели инвентаризации, вместе с тем со стороны комиссии не принято каких-либо мер по устранению нарушений законодательства в деятельности сельскохозяйственных организаций.

При проведении анализа выполнения Дрибинским райисполкомом областного комплексного плана по профилактике правонарушений в Могилевской области на 2020 год, утвержденного решением Могилевского областного исполнительного комитета от 18.12.2019 №27-52 (далее - План), установлены факты ненадлежащего выполнения п.п.8, 9 и 10 данного плана.

Так, пунктом 8 Плана предусмотрено рассмотрение в январе и июле на заседании комиссии по противодействию коррупции райисполкома вопроса целевого и эффективного использования бюджетных средств при реализации государственных программ с заслушиванием отчетов получателей бюджетных средств.

Однако указанный вопрос с заслушиванием отчетов получателей бюджетных средств рассмотрен на заседании комиссии по противодействию коррупции лишь 11.12.2020.

Пунктом 9 Плана предусмотрено не реже двух раз в год включать в тематику дней информирования вопрос «О принимаемых мерах по борьбе с коррупцией».

Изучением графиков проведения дней информирования установлено, что вопрос борьбы с коррупцией включался в тематику их проведения лишь единожды (16.04.2020).

Ненадлежащим образом выполнен и пункт 10 Плана, которым предусмотрено в течение года проводить семинары по вопросам закупочной деятельности - для руководителей государственных органов и иных организаций, их заместителей, членов конкурсных комиссий; изучения требований антикоррупционного законодательства - для членов комиссий по противодействию коррупции.

Вместе с тем, несмотря на то, что на территории района комиссии по противодействию коррупции созданы в Дрибинском УКП «Жилкомхоз», Дрибинском УКП «Бытуслуги», УЗ «Дрибинская центральная районная больница», Дрибинском районном потребительском обществе, ДРСУ №217 райисполкомом в 2020 году не организовывался обучающий семинар по вопросам изучения требований антикоррупционного законодательства для членов вышеуказанных комиссий по противодействию коррупции.

*Справочно: по выявленным нарушениям законодательства в деятельности комиссии по противодействию коррупции прокуратурой Дрибинского района 29.03.2021 в адрес председателя Дрибинского райисполкома внесено представление, по результатам рассмотрения которого 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.*

Приведенные нарушения законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными должностными лицами своих обязанностей, необходимости усиления контроля со стороны руководства за состоянием исполнительской дисциплины.

По материалам прокуратуры Могилевской области