**Проблема производственного травматизма и охраны труда**

Обеспечение охраны труда остается одним из приоритетных направлений государственной внутренней политики. За последние годы в республике создана и функционирует государственная система управления охраной труда, сформировано национальное законодательство в этой сфере, создана система экономической заинтересованности нанимателей в улучшении условий и охраны труда.

В республике введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направленное на обеспечение социальной защиты потерпевших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. По данным Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах» в 2018 году по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний лицам, пострадавшим в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Республике Беларусь, выплачено 111214 тыс. руб., в том числе по Могилевской области 14419 тыс. руб.

Вместе с тем, на практике по-прежнему имеются случаи нарушения существующих норм законодательства об охране труда, как со стороны работодателей, так и со стороны работников, которые приводят к трагедии – гибели человека на производстве. Социальные потери такого происшествия оценить невозможно, ибо никто и ничто не вернет матери – сына, ребенку – отца, жене – мужа.

Поэтому важно осуществлять на всех уровнях государственного управления, непосредственно в организациях анализ состояния условий и охраны труда, на основе которого можно было бы установить результативность принимаемых мер, выявить нуждающиеся в совершенствовании направления работы, а также выработать необходимые для этого мероприятия.

За январь-октябрь 2019 года в Могилевской области на производстве зарегистрировано 90 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (за аналогичный период 2018 года - 114), в том числе 15 (17) несчастных случая со смертельным исходом и 75 (97), приведших к тяжелым производственным травмам.

Из 15 несчастных случаев со смертельным исходом 12 связаны с производством (Белыничский СПК «Колхоз «Родина», Государственное предприятие «ИК № 2 г. Бобруйска», Бобруйское государственное предприятие «Водоканал», ООО «ПМК Спецстрой», ИП Скобло П.Л., ОАО «Горецкое», Чаусское РАЙПО, ОАО «Могилевхимволокно», ОАО «Зимница», ИП Мамедов А.И., Сельскохозяйственное производство «Газовик-Сипаково» РУП «Могилевоблгаз», ОАО «Бобруйскэнергомонтаж»).

В разрезе регионов по сравнению с январем-октябрем 2018 года:

рост числа несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрирован в организациях, расположенных на территории Белыничского (+1), Чаусского (+1), Шкловского (+1), Славгородского (+1), Горецкого (+1) и Кличевского (+1) районов, а также г. Бобруйска (+1);

рост числа несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам, допустили в организациях, расположенных на территориях Климовичского (+3), Быховского (+3), Белыничского (+3), Круглянского (+1), Бобруйского (+3), Кировского (+1) и Кличевского (+1) районов.

Анализ причин производственного травматизма показывает, что основными из них являются: невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда (16,1 %); нарушение потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, требований инструкций по охране труда (15,4 %); нарушение требований по охране труда другими работниками (11,2 %); допуск потерпевшего к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда (8,4 %); допуск потерпевшего к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда (8,4 %); личная неосторожность потерпевшего (6,3 %); нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента (5,6 %); нарушение технологического процесса (4,2 %); привлечение потерпевшего к работе не по специальности (2,8 %); не обеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты (2,8 %); нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (2,8 %); эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств (1,4 %); не проведение предварительного медицинского осмотра потерпевшего при поступлении на работу (1,4 %); неприменение потерпевшим выданных средств индивидуальной защиты (1,4 %) и прочие (11,8 %).

В целях повышения ответственности граждан к личной безопасности, культуры населения в области знания и соблюдения мер безопасности, а также выполнения руководителями организаций независимо от форм собственности своих обязанностей по обеспечению здоровых и безопасных условий труда Главой государства принята Директива Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (далее – Директива № 1).

Для реализации в 2019 году положений Директивы № 1 в Могилевской области приняты два основных документа: План мероприятий по реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» в Могилевской области на 2019 год, утвержденный решением Могилевского облисполкома от 25.10.2018 № 41-4, и Комплекс мер по предупреждению гибели и травмирования людей, по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, безопасности производственной деятельности в организациях Могилевской области на 2019 год, утвержденный протоколом комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при Могилевском облисполкоме от 03.12.2018 № 9.

Одной из основных причин производственного травматизма по-прежнему остается нарушение потерпевшими и другими работниками требований локальных нормативных правовых актов по охране труда, трудовой, производственной и исполнительской дисциплины. Чаще всего это выражается в несоблюдении элементарных требований безопасности, предусмотренных инструкциями по охране труда, неприменении выданных средств индивидуальной защиты и т.д.

Кроме того, нарушение потерпевшими инструкций по охране труда, трудовой и исполнительской дисциплины нередко было связано с нахождением на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

Так, в истекшем периоде 2019 года 3 работника погибших на производстве (ИП Скобло Павел Львович, Чаусское РАЙПО и ОАО «Зимница») и один тяжелотравмированный (работающий по договору подряда с ИП Слепцовым М.Б.) находились в состоянии алкогольного опьянения (в аналогичном периоде 2018 года в состоянии алкогольного опьянения находился 1 работник, получивший тяжелую травму на производстве).

Данные несчастные случаи указывают на необходимость усиления контроля за соблюдением работниками трудовой дисциплины, требований инструкций по охране труда, пропаганды безопасности труда, постоянного информирования работников о недопустимости нахождения в состоянии алкогольного опьянения на рабочем месте или в рабочее время.

Кроме того, необходимо напомнить, что в соответствии с требованием Директивы № 1 работодателям предписано обеспечивать систематический контроль физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствования и (или) медицинских осмотров, а также безусловное привлечение работников организаций к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения за нахождение в состоянии алкогольного опьянения на рабочем месте или в рабочее время.

За данное нарушение пунктом 2 статьи 17.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена также административная ответственность в виде штрафа в размере от одной до десяти базовых величин.

Следует отметить, что низкая трудовая, производственная и исполнительская дисциплина обусловлена:

- некачественной подготовкой работников по вопросам охраны труда (недостатками в обучении, инструктаже, стажировке и проверке знаний работающих по вопросам охраны труда), привлечении работников к выполнению работ без наличия у них соответствующей квалификации по профессии;

- неэффективным контролем за соблюдением законодательства об охране труда на всех этапах производственного процесса;

- приниженным спросом за нарушения;

- непринятием мер по отстранению работника от работы в случаях, предусмотренных законодательством.

Анализ результатов надзора за соблюдением законодательства об охране труда показывает, что для предотвращения производственного травматизма в организациях области необходимо обеспечить соблюдение требований Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.11.2008 № 175. Указанной инструкцией установлен порядок обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, привлекаемых к работам (оказанию услуг) работодателями.

Обязанность нанимателя по обеспечению контроля за соблюдением законодательства об охране труда регламентирована статьей 226 Трудового кодекса Республики Беларусь. В соответствии с данной статьей постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.12.2003 № 159 утверждена Типовая инструкция о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации (далее – Типовая инструкция).

Типовой инструкцией определены следующие виды контроля: контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый руководителями и специалистами организации в соответствии с их должностными обязанностями; контроль по охране труда, осуществляемый службой охраны труда организации; производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, осуществляемый эксплуатирующей их организацией; периодический контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый представителями нанимателя с участием общественных инспекторов профсоюзов по охране труда (уполномоченных лиц по охране труда работников); общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый профсоюзами.

Немаловажное значение для предупреждения производственного травматизма имеет своевременное и качественное проведение работникам обязательных медицинских осмотров (предварительных (при поступлении на работу), периодических и внеочередных) в соответствии с Инструкцией о порядке проведения обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь 29.07.2019 № 74, а также предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств и предсменных (перед началом работы, смены) медицинских осмотров или освидетельствований на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения отдельных категорий работников.

Для исключения случаев производственного травматизма при эксплуатации производственного оборудования необходимо: обеспечить соответствие оборудования требованиям эксплуатационных документов организаций-изготовителей; допускать к его эксплуатации работающих, имеющих соответствующую квалификацию по профессии, прошедших в установленном порядке обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда; проводить своевременное и качественное техническое обслуживание и ремонт, испытания, осмотры, технические освидетельствования оборудования в порядке и сроки, установленные эксплуатационными документами организаций-изготовителей, техническими нормативными правовыми актами для оборудования конкретных групп, видов, моделей (марок); внедрять более совершенные модели (марки) оборудования, конструкции оградительных, предохранительных, блокировочных, ограничительных и тормозных устройств, устройств автоматического контроля и сигнализации, дистанционного управления; выводить из эксплуатации травмоопасное оборудование.

*Справочно. Пунктом 4 Директивы № 1 предписано работникам организаций независимо от форм собственности немедленно принимать меры по безопасной остановке оборудования, приспособлений, транспортных средств с извещением своего непосредственного руководителя или иного уполномоченного должностного лица нанимателя в случае неисправности такого оборудования.*

Следует отметить, что одной из обязанностей нанимателя является обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, предусмотренными типовыми нормами бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты. Порядок обеспечения средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, связанных с загрязнением или осуществляемых в неблагоприятных температурных условиях, определен Инструкцией о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.12.2008 № 209.

Со стороны руководителей организаций должны быть приняты меры по обеспечению безопасной эксплуатации зданий и сооружений, находящихся на балансе возглавляемых ими субъектов хозяйствования. В этих целях необходимо с установленной периодичность следить за техническим состоянием зданий и сооружений, своевременно их обслуживать, проводить обследования и вести соответствующую техническую документацию.

Созданию в каждой организации здоровых и безопасных условий труда способствует следующее.

1. Выделение нанимателями необходимых финансовых средств на реализацию мероприятий по охране труда.

2. Надлежащее исполнение специалистами по охране труда своих должностных обязанностей.

3. Создание на паритетной основе с профсоюзами комиссий по охране труда, которые осуществляют проведение проверок на рабочих местах и информирование работников об их результатах, а также принимают участие в разработке систем управления охраной труда, коллективных договоров.

4. Проведение контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в том числе Дней охраны труда, руководителями организаций и структурных подразделений с участием представителей профсоюзов, общественных инспекторов по охране труда, специалистов по охране труда.

5. Персональный учет нарушений требований охраны труда с принятием управленческих решений, направленных на исключение в будущем выявленных нарушений, привлечение к предусмотренной законодательством, локальными нормативными правовыми актами ответственности нарушителей.

6. Анализ эффективности функционирования систем управления охраной труда и их корректировка.

7. Создание условий для реального участия работников в управлении охраной труда, а также механизмов мотивации работника сотрудничать и взаимодействовать с нанимателем по вопросам охраны труда.

8. Обеспечение системного контроля физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствования и (или) медицинских осмотров на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения.

9. Исключение случаев допуска работников к работе на оборудовании, имеющем неисправности, либо при отсутствии его испытаний, осмотров, технических освидетельствований.

10. Эксплуатация производственных зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов.

11. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами.

12. Организация и проведение с работающими обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда, а также обязательных медицинских осмотров и освидетельствований.

*Могилевское областное управление Департамента*

*государственной инспекции труда Министерства*

*труда и социальной защиты Республики Беларусь*